



УДК 342.9



**Сайфуддин Нуриддинович ШАРИПОВ,**

адъюнкт Омской академии МВД России

saifuddin.nuriddin@mail.ru

## АДМИНИСТРАТИВНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МИЛИЦИИ РЕСПУБЛИКИ ТАДЖИКИСТАН ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ

### ADMINISTRATIVE ACTIVITIES OF MILITIA OF THE REPUBLIC OF TAJIKISTAN TO PREVENT DOMESTIC VIOLENCE

Автором анализируется организационно-правовая основа профилактической деятельности милиции Республики Таджикистан, направленной на предупреждение домашнего насилия. Высказывается предложение о целесообразности принятия в Российской Федерации аналогичного закона с соответствующей корректировкой других нормативных актов, что позволит укрепить нормативную основу профилактической деятельности российской полиции в семейно-бытовой сфере.

The author analyzes the organizational and legal basis of preventive activities of militia of the Republic of Tajikistan aimed at preventing domestic violence. It is suggested that it would be advisable to adopt a similar law in the Russian Federation, with appropriate adjustments to other normative acts, which would strengthen the normative basis for the preventive activities of the Russian police in the family and domestic sphere.

**Ключевые слова:** милиция, защита, насилие в семье, профилактическая работа.

**Keywords:** militia, protection, domestic violence, preventive work.

**В** настоящее время обеспечение надлежащей защищенности личности от жестокого обращения в семье требует от государства решения целого ряда правовых, социальных, экономических, медицинских и других вопросов, расширяющих возможности милиции, в частности служб участковых инспекторов милиции (полиции) и инспекторов по противодействию насилию в семье, которые играют немаловажную роль в выявлении и предотвращении актов домашнего насилия при выполнении сотрудниками своих служебных обязанностей.

Следует признать, что в настоящее время насилие в семье в той или иной форме фикси-

руется во всех странах мира и является крайне актуальной проблемой, порождающей самые серьезные физические, эмоциональные, финансовые и иные социальные последствия для потерпевших, отрицательно влияющие как на отдельные семьи, так и на общество в целом. Домашнее насилие сегодня является распространенным общественно опасным явлением, отражающим ущемление прав и свобод женщин. Вследствие этого меры по противодействию ему разработаны и действуют в большинстве развитых государств мира [1]. Отмечено, что в современном российском обществе также наблюдается неблагоприятная тенденция, вызванная значительным чис-



лом преступлений и административных правонарушений в семейно-бытовой сфере [2, с. 3]. В литературе приводятся сведения о том, что ежегодно в России от рук своих мужей получают побои 36 тысяч женщин, примерно 14000 женщин гибнет, совершаются тысячи других тяжких преступлений [4, с. 81; 6, с. 2].

В последние годы в Таджикистане значительно расширились представления о соблюдении прав человека, прав женщин, что привело к изменению понимания ответственности государства за домашнее насилие. В целях предупреждения насилия в семье 19 марта 2013 г. был принят Закон Республики Таджикистан «О предупреждении насилия в семье»<sup>1</sup> (далее – закон о насилии, ЗоПНС). Закон о насилии регулирует общественные отношения, связанные с предупреждением насилия в семье, определяет задачи субъектов в сфере его предупреждения по распознаванию, предупреждению и устранению причин и условий, ему способствующих. Впервые в ЗоПНС закреплено положение о том, что акты насилия в доме и семье не являются и не должны быть частным делом, а насилие одного человека над другим, даже если оно происходит за закрытыми дверями собственного дома, считается общественно опасным и уголовно наказуемым деянием, что соответствует положению Конституции Республики Таджикистан о том, что семья, как основа общества, находится под защитой государства<sup>2</sup>.

Одновременно с принятием закона о насилии были приняты поправки к другим нормативным актам, в том числе к Закону Республики Таджикистан «О милиции»<sup>3</sup> (далее – ЗРТОМ), Уголовному кодексу Республики Таджикистан (далее – УК РТ) и Кодексу Республики Таджикистан об административных правонарушениях (далее – КоАП РТ).

Основным ответственным за реализацию данного закона, несомненно, является ми-

лиция, так как преимущественно именно ее сотрудники ориентированы на профилактику домашнего насилия. С принятием закона о насилии милиция получила возможность обеспечивать долговременную защиту жертвы, в том числе от преследования, эскалации насилия, физическое разведение в пространстве агрессора и его жертвы.

Милиция была наделена следующими основными полномочиями в профилактических целях:

- принимать заявления по фактам насилия в семье или угрозы такого насилия;
- выявлять причины и условия, способствующие домашнему насилию, вносить предложения по их устранению;
- ставить на учет лиц, совершивших насилие в семье, и применять к ним меры профилактического характера;
- при контакте с жертвой информировать ее о правах и при необходимости направлять на медицинское освидетельствование;
- с письменного согласия жертвы направлять ее в центр поддержки (временный шелтер);
- выдавать охранный ордер;
- возбуждать дела об административных правонарушениях в отношении лиц, нарушивших требования охранный ордера;
- ставить на учет семьи, в которых регулярно происходят случаи домашнего насилия.

Милиция была уполномочена принимать индивидуальные меры по предотвращению насилия в семье.

Индивидуальные меры включают в себя:

- профилактические беседы;
- выдачу охранный ордера;
- доставление в милицию, административное задержание и другие.

Основанием для выдачи охранный ордера является сообщение о насилии в семье или угрозе насилия. Лицо, получившее охранный ордер, обязано выполнять все усло-

1 О предупреждении насилия в семье : Закон Республики Таджикистан от 19.03.2013 N 954 // Вестник Верховного Собрания Республики Таджикистан. 2013. N 3. Ст. 197.

2 Конституция Республики Таджикистан от 06.11.1994 (в ред. от 14.09.2020) // Министерство юстиции Республики Таджикистан. URL: <http://www.adlia.tj> > show\_doc (дата обращения: 09.02.2024).

3 О милиции : Закон Республики Таджикистан от 17.05.2004 N 41 (в ред. 20.06.2019) // Министерство юстиции Республики Таджикистан. URL: <http://www.adlia.tj> > show\_doc (дата обращения: 09.02.2024).



вия и обязательства, в нем изложенные. Если эти обязательства не выполняются, данное лицо привлекается к административной ответственности.

В республике создаются временные шелтеры (от англ. shelter – приют, убежище) для таджикских женщин, пострадавших от насилия, чтобы они могли на некоторое время спастись от притеснений своих мужей. В настоящее время в Таджикистане действуют три таких приюта. Так, женщина по имени Ш. провела свыше 10 дней во временном женском шелтере после издевательств со стороны мужа. Она пошла туда по совету инспектора по профилактике домашнего насилия и психологов для восстановления своего психического состояния. Жертвы насилия помещаются во временные шелтеры на срок до трех месяцев и отправляются домой после стабилизации их психического состояния.

После пребывания в шелтере женщина-жертва вместе с инспектором по профилактике домашнего насилия отправляются к ней домой, где инспектор проводит профилактическую беседу с ее мужем.

В органах внутренних дел республики круглосуточно работают телефоны доверия и официальные сайты, посредством которых жертвы насилия в семье могут непосредственно обращаться в милицию.

Служба милиции по противодействию домашнему насилию комплектуется из числа женщин. Контроль за их работой осуществляют заместители руководителей территориальных органов внутренних дел по службе, которые периодически представляют отчеты о проделанной работе в МВД Таджикистана (далее – МВД РТ).

Милицейская профилактика домашнего насилия в семье включает:

- систематическое проведение бесед с лицами, ставшими жертвами насилия, с членами их семей, выявление причин и условий, способствовавших домашнему насилию;

- тщательную проверку семьи, которая зарегистрирована в качестве неблагополучной в специальном реестре МВД РТ и взята под наблюдение, на основании принятого заявления сотрудниками милиции;

- систематическое осуществление инспекторами профилактических мероприятий, в том числе индивидуального характера, на участках несения службы;

- определение и выявление фактов насилия, избиений, физического воздействия;

- подготовку обзоров, методических рекомендаций и других материалов по предупреждению домашнего насилия, представление предложений руководству МВД РТ, подчиненным органам внутренних дел;

- проведение собраний в высших учебных заведениях, лицеях, средних общеобразовательных школах, органах исполнительной власти и местного самоуправления, на которых сотрудники милиции доводят информацию о деятельности по предотвращению насильственных инцидентов в семьях и разъясняют процедуру обращения в органы внутренних дел и другие правоохранительные органы;

- ведение специальных книг по регистрации случаев насилия в семье, избиений, жестокого обращения;

- проведение индивидуальных встреч с женщинами, подвергшимися насилию в семье, и принятие профилактических мер;

- организацию взаимодействия со службами участковых инспекторов милиции, по делам несовершеннолетних, органами местного самоуправления, имам-хатыбами, общественными организациями, работающими в этом направлении.

К настоящему времени в ходе исполнения закона о насилии, главной целью которого является защита прав женщин, а также других членов семьи от домашнего насилия, а также установление порядка оказания правовой, медицинской и психологической помощи пострадавшим от домашнего насилия гражданам, службами и подразделениями милиции проделана значительная работа.

Так, за 2023 г. в органы внутренних дел республики всего поступили 3093 заявления, из которых 2539 заявлений в отношении мужчин, 547 в отношении женщин и 7 в отношении несовершеннолетних. В отношении правонарушителей возбуждены 1522 дела об административном правонарушении



по ст. 93(1) и 93(2) КоАП РТ. Кроме того, правонарушителям выданы 1805 защитных предписаний.

Для предотвращения насилия в семье сотрудниками территориальных органов внутренних дел республики проведены более 5883 бесед профилактического характера.

Анализ проделанной работы за последние 5 лет (с 2019 по 2023 годы) приведен в таблице.

Мероприятий	Годы				
	2019	2020	2021	2022	2023
Поступило заявлений	3917	4316	4194	4244	3093
	всего зарегистрированы 19764 заявления				
– в отношении мужчин	3185	3543	3460	3491	2539
	всего зарегистрированы 16218 заявлений				
– в отношении женщин	730	773	729	742	547
	всего зарегистрированы 3521 заявление				
– в отношении несовершеннолетних	2	-	5	11	7
	всего зарегистрированы 25 заявлений				
Возбуждено дел об административных правонарушениях по ст. 93(1) и 93(2) КоАП РТ	1607	1956	2169	1931	1522
	всего 9185 дел об административных правонарушениях				
Выдано защитных предписаний	1851	2325	2212	2147	1805
	всего 10340 защитных предписаний				

В целях повышения теоретических знаний и совершенствования профессиональных навыков сотрудников милиции, работающих по данному направлению, на базе Академии МВД Республики Таджикистан были проведены тренинги с привлечением экспертов на тему «Специальная подготовка кадров по профилактике бытового насилия».

На тренингах основное внимание уделялось практике документирования случаев домашнего насилия и принятия соответствующих мер в отношении виновных лиц. В этих тренингах, организованных и проведенных в

различных регионах страны, приняли участие более одной тысячи сотрудников милиции.

Для слушателей и курсантов второго и третьего года обучения в Академии МВД Республики Таджикистан введена учебная дисциплина под названием «Предотвращение насилия в семье». К обучению курсантов и слушателей по данной программе регулярно привлекаются практические сотрудники органов внутренних дел.

Из приведенных в статье сведений можно видеть, что объем работы, связанной с предупреждением семейного насилия в Республике Таджикистан, весьма значителен. Многие семьи, благодаря кропотливой профилактической деятельности, проводимой специализированной службой милиции, были удержаны от разлучения и сохранились. Различного рода недопонимания между мужьями и женами замечаются в ходе практической деятельности инспекторов по профилактике домашнего насилия, которые проводят по этому поводу разъяснительную работу. Пять последних лет показали, что уровень домашнего насилия в Таджикистане снизился, прежде всего благодаря усиленной работе инспекторов милиции по предупреждению домашнего насилия, участковых инспекторов милиции, инспекторов по делам несовершеннолетних. В ходе социологического опроса населения, проведенного в г. Душанбе в 2023 г.,

выяснилось, что из 300 опрошенных женщин 195 (65%) знали о мерах, которые могут быть применены в случае совершения домашнего насилия, о своем праве обращаться в милицию в таких случаях и благодарны государству за защиту женщин.

Многолетний опыт применения законодательства о предупреждении домашнего насилия убедительно свидетельствует о его эффективности, существенном влиянии на сокращение преступности, в частности тяжких преступлений против личности, самоубийств. Кроме того, нормы права выступают



действенным рычагом стабилизации семей, способствуя претворению в жизнь конституционных положений о том, что именно семья является основой общества и поэтому состоит под особой защитой закона и государства.

Взгляд на граничащие с Таджикистаном государства – Афганистан, Узбекистан, Кыргызстан и Китай – свидетельствует о том, что из них лишь в Афганистане не принято «специализированное» законодательство о предупреждении семейного насилия. И именно в этой стране в последние годы насилие в отношении женщин стало более жестоким. Уровень насилия в отношении женщин и девочек был высоким еще до прихода талибов к власти в Афганистане 15 августа 2021 года. С тех пор ситуация только ухудшалась<sup>1</sup>.

Отдельно необходимо сказать о роли религии, поскольку ислам в Таджикистане выступает важнейшим регулятором общественных отношений. Мы не согласны с тем, что Коран одобряет отдельные аспекты семейного насилия. Действительно, существует часто цитируемый коранический стих о непокорных и неповинующихся женщинах, которых следует увещивать, покидать на ложах и, в качестве последнего и крайнего средства, легко ударять<sup>2</sup>. Данное положение справедливо трактуется сегодня именно как обусловленный контекстом общественных отношений Аравии VII века способ (и начало) контроля семейного насилия, которое до прихода Корана у арабов было беспредельным и ничем не ограничивалось и не контролировалось. Напротив, нормы Корана ориентированы на полное устранение любых элементов насилия из семейной жизни, на установление равноправных внутрисемейных отношений, основанных на любви и милости<sup>3</sup>.

В то же время Таджикистан является светским, демократическим и правовым государством и продолжает его строить, согласно Конституции РТ мужчины и женщины равноправны (ст. 17). Здесь учитывается, что до-

машнее насилие осуждено международным сообществом. Таджикистан является его членом и борется за предотвращение домашнего насилия.

Насилие в семье признается нежелательным явлением, которое, если его вовремя не предотвратить, приводит к другим серьезным и опасным ситуациям, в том числе к самоубийству потерпевшего. На практике сотрудники милиции каждый день пытаются предотвратить семейное насилие, используя все возможности и источники информации с тем, чтобы избавить семью от этого опасного явления.

В целях предотвращения насильственных инцидентов в семье и снижения уровня семейного насилия в целом сотрудники милиции во взаимодействии с общественностью осуществляют следующие действия:

- в средних общеобразовательных школах организуют мероприятия, разъясняющие важность соблюдения норм семейного общения;
  - проводят индивидуальные беседы с лицами, совершившими насилие в семье;
  - проводят индивидуальные беседы с жертвами семейного насилия;
  - сотрудничают с активными представителями общества, образовательными учреждениями, органами местного самоуправления, имам-хатыбами с целью предотвращения насильственных случаев в семье;
  - ведут учет неблагополучных семей, проводят разъяснительную работу с ними;
  - обеспечивают безопасность и здоровье жертв семейного насилия;
  - проводят индивидуальные беседы с молодыми семьями и молодежью, планирующей создание семьи;
  - осуществляют регулярный контроль за соблюдением требований охрannого ордера.
- Считаем, что институт предупреждения семейного насилия, основанный на нормах соответствующего закона, закона о полиции,

1 Афганистан: жертвы домашнего насилия боятся обращаться за помощью к представителям де-факто властей. URL: <http://www.news.un.org> (дата обращения: 19.02.2024).

2 Коран / пер. с араб. акад. И.Ю. Крачковского; предисл. к изд. 1963 г. В. Беляева, П. Грязновича. М.: Изд-во «Раритет», 1990. С. 74.

3 Там же. С. 34, 322.



КоАП РФ и УК РФ, обязательно и в скорейшем времени должен быть сформирован в Российской Федерации. Доводы противников такого закона о якобы достаточности норм, содержащихся в ст. 105, 109, 110, 111, 112, 115, 116, 116.1, 117, 119 УК РФ, ст. 5.61, 6.1.1, 20.1 КоАП РФ, очевидно, несостоятельны. С их помощью осуществляется лишь юрисдикционная, наказательная функция государства, которая далеко не всегда эффективна в аспекте частной и общей профилактики. Напротив, рассматриваемый в статье институт, как убедительно подтверждает многолетняя практика его применения, полностью направлен на профилактику подобных деяний, минимизацию их тяжелых последствий, является цивилизованным и современным.

Отметим, что в российской административно-правовой литературе, к сожалению, утверждается и прямо противоположная точка зрения. Так, А.В. Равнюшкин утверждает, что, несмотря на продолжительное действие

в разных странах мира «специализированного законодательства», направленного против семейно-бытового насилия, «однозначно признать его эффективным нельзя» [5, с. 227]. С его точки зрения, «непродуманное копирование положений зарубежного законодательства и международных актов может оказать разрушительное воздействие на традиционные семьи» [5, с. 231]. Полагаем, что для подобных выводов нет никаких оснований. Очевидно, что речь должна идти не о «непродуманном копировании», а о возможной адаптации соответствующих положений и норм к реалиям российского общества, российскому законодательству и правоприменительной практике, причем предварительная достаточно качественная нормопроектная работа уже проделана [3]. Таджикский положительный опыт административной деятельности милиции по предупреждению насилия в семье полностью подтверждает целесообразность и плодотворность такого подхода.

### Библиографический список

1. Бекетов, О.И. Профилактические меры полицейского воздействия в системе мер противодействия домашнему насилию в государствах Европейского сообщества / О.И. Бекетов, А.Д. Майле // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. – 2009. – N 1. – С. 420-431.
2. Гайдуков, А.А. Административно-правовое регулирование деятельности полиции по предупреждению и пресечению правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений : автореф. дис. ... канд. юрид. Наук / А.А. Гайдуков. – Омск, 2018. – 22 с.
3. Клименок, М.А. Домашнее насилие и пути его преодоления в современном российском обществе / М.А. Клименок // Молодой ученый. – 2019. – N 10 (48). – С. 178-180.
4. Профилактика насилия как фактор безопасности семьи : российский и казахстанский опыт / Т.К. Ростовская, Т.Б. Калиев, Н.Б. Завьялова, В.А. Безвербный // Женщина в российском обществе. – 2018. – N 1 (86). – С. 78-88.
5. Равнюшкин, А.В. О необходимости разработки национальной концепции профилактики семейно-бытового насилия в России / А.В. Равнюшкин // Научный вестник Омской академии МВД России. – 2021. – N 3 (82). – С. 226-232.
6. Сланова, А.Ю. Домашнее насилие как социальная проблема в современном российском обществе / А.Ю. Сланова, К.М. Кабулашвили // Мир науки. Социология, филология, культурология. – 2021. – N 1. – С. 127-130.